

2007.11.15.
Vass László

folyt.köv. előző óra (ktg-vetésről):

- döntési folyamat
 - közpolitika kialakulása (történetek, forrásai)
 - o hivatalos befogadás / döntés
 - o bekerül az AC-be / joganyag megjelenése
 - o milyen döntési eljárások vannak? → együttdöntés: nincs hierarchia
 - Parlament (nem országokat képvisel)
 - Tanács
 - Bizottság (megvárja a Tanács döntését)
 - döntési mechanizmusok eltérése
 - ktg-vetés: kötelező (~ 55%) és nem kötelező (~45%) kiadások
 - o kötelező kiadások – érvényes kötelezettségvállalások; a ktgvetési döntés időpontjában még fennálló (előző szerződések...)
 - o nem kötelező kiadások – van mozgástér; célkitűzéseknek alárendelve
 - 5lépcsős folyamat:
 1. a kezdeményező: Bizottság (de nincs több szerepe) → átadja a tervezetet a Tanácsnak
 2. a Tanács a) elfogadja (minősített többség)
b) elutasítja
 - elsőolvasatos kör -
 - a) → 3. az Európai Parlament elé kerül (ha elfogadja, akkor csak 3lépcsős a folyamat)
 - b) → vissza a Bizottsághoz: új tervezetet készít (konkrét utasítások alapján; minősített többség)
 - mit nem fogadott el az EP?
 - a nem kötelező kiadásokra vonatkozóan módosít
 - a kötelező kiadásokra csak javaslatot tehet és így küldi vissza a Tanácsnak
 - a Tanács (min.többséggel) megteheti, hogy nem fogadja el az EP módosításait
- (4)
5. második olvasatban az EP elfogadja (ha a Tanács is elfogadta)
- ha nem fogadta el a Tanács → egyeztetési eljárás („ping-pong”)¹
- vége: Tanács min.többséggel elfogadja, aztán már az EP is
- eltérő összetétel: Tanács vs. EP (érdekkülönbségek)

¹ nincs rögzítve, hányszor dobhatják vissza

Strukturális-kohéziós politika

- egyik nézete, dimenziója: regionális politika
- térinformatikai hasonlat: a) ez a probléma melyik régióban van? b) ebben a régióban milyen problémák vannak?
- egymásra utaltság + kölcsönös előnyök növelése
- de ha nagyok a különbségek → a kohézió ezt megszenvedti (feszültség) ~egyenlő kötelezettségvállalás
- megoldás lehet a felaprózás (ne legyen 2 nagy rész)² → a gazdagokat ne húzza le, a szegényeket felemelje
- országok között necces → EU: területekről és nem országokról beszélnek (enyhül a feszültség, a feladat uniós szintre emeli a problémát)
- 1957. Római Szerződés
- 1964. Gazd.-i Szociális Bizottság → **szociális dimenzió megjelenése**
- 1967. önálló főigazgatóság a regionális politikának (= megjelenés az AC-ben → kötelezettségei vannak)
- 1987. **Egységes Európai Okmány**ba is bekerül

A regionális politika szerkezete

- Írország és Görögország csatlakozása
 - 1972. Párizsi Csúcs
 - 1975. **Európai Regionális Fejlesztési Alap** létrehozása ('88-ig csak ez volt)
 - finanszírozások: 80% infrastruktúrára (legnagyobb részét Olasz. és UK, '88-tól Spanyolo. a legnagyobb felhasználó); 20% alapvetően munkahelylétesítésre³
 - 1988. erre fordítandó eszközök növelése: **ESZA**⁴ (→ humán problematika felismerése és kezelése) + oktatás, munkahelyteremtés, szakképzés, szociális infrastruktúra (iskolák, kórházak), területfejlesztési alapok, pénzeszköz a mg-i és ahhoz köthetőknél: Halászati
- Orientációs Pü.-i Eszközök, Európai Mg.-i Orientális és Garanciaalap**
- ez a 4 = Strukturális Alapok
- +5. = **Kohéziós Alap** (segély jellegű: nem kell önrész), nagy alapszintű infrastrukturális dolgokra

Másfajta eszközök

- 1.) csatlakozási politikához kötődően
 - országai keretek
 - előcsatlakozási alapok létrehozása: különbségek csökkentése
 - PHARE-program (P = Poland, H = Hungary)
 - első hullám '93-'96
 - 1997: hova tűntek ezek a pénzek? (adminisztrációs problémák, hiányosságok)
- 2.) közösségi kezdeményezésekre fordítandó
 - határokon átnyúló együttműködés
 - ha a Tanács vagy a Bizottság úgy ítéli, hogy vkinek vmire nagyon fontos lenne, de a strukturális alapok nem elegendőek
 - INTERREG
 - URBAN (válságba jutott városok megsegítése; nehézipari leállások, lásd UK)
 - LEADER (vidékfejlesztési húzóprogram)
 - EQUAL (munkaerő-piaci hátrányok, nemzetközi esélyegyenlőség)
 - NUTS rendszer (EU stat.rendszere)

² törésvonalak elaprózása

³ a kis- és középvállalkozói szektor a leghatékonyabb munkahelyteremtő

⁴ Európai Szociális Alap