

2007.09.27.

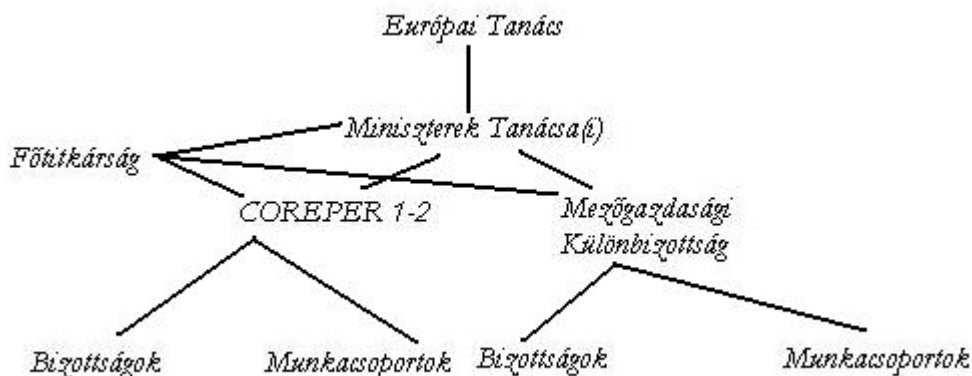
Gallai Sándor

**Az EU intézményei**

European Council = Európai Tanács

The Council of the European Union = a Tanács (~miniszterek tanácsa)

Council of Europe = Európa Tanács

**Miniszterek Tanácsa (MT)**

- hatásköre: szakpolitikai döntéshozatal, közösségi ügyek irányítása
- összetétele: tagállamok illetékes miniszterei
- ülései:
  - kezdeményező: Európai Bizottság  
valamely tagállam  
elnökség vezetője vagy illetékes miniszter
  - résztevők: miniszterek + delegációk
    - évi 80-90 tanácskozás / Brüsszel, néha Luxembourg
    - főbb tárcák: külügy, mg., pénzügy → havonta egyszer, 2-2 napra
    - gazdaság, környezetvédelem, halászat, közlekedés → évente 4-5 tanácskozás 1-1 napra
    - továbbá pl. multikulti, fogyasztóvédelem → évente 1-3 tanácskozás 1-1 napra
- elnökség: tagállamok féléves rotációja (Magyarország 2011 első félévében<sup>1</sup> lesz)  
feladata: MT üléseinek összehívása, előkészítése, megszervezése, levezetése; Tanács képviselte más EU-s intézményekben és fórumokon
- trojka: az előző (Németo.), a hivatalban lévő (Portugália) és a következő (Szlovénia) elnökség „találkozása” → folytonosság biztosítása  
a külügyi trojka = külügyi illetékes, főmegbízott és az elnökséget adó illetékes ország minisztere

**COREPER<sup>2</sup> és Mezőgazdasági Különbizottság (Mg-i Kb.)**

- COREPER-2: „nagykövetek” (diplomáciai vezetők)
- COREPER-1: helyettesek + stáb (szakértők)

<sup>1</sup> az őszi félév rövidebb, mint a tavaszi (augusztus és december ☺)

<sup>2</sup> Állandó Képviselők Bizottsága (~nagykövetségek)

feladata: Tanács munkájának, döntéseinek előkészítése (→ döntéshozatal is! – konszenzus)

- Mg-i Kb.: tagállamok vezető agrárszakértői (képviseltről vagy otthoni köztisztviselők)

feladata: Mg-i Miniszterek Tanácsa munkájának és döntéseinek előkészítése

### **Főtitkárság**

- adminisztratív segítő
- kb. 2500 fő (tizede magas rangú diplomata)
- feladatok: monitoring, jegyzőkönyvezés, dokumentálás, fordítás, napirendek előkészítése, jogi tanácsadás
- elnökség felkészítése (pl. nemzeti álláspontokról)

### **Bizottságok és munkacsoportok**

- állandó és ad hoc jellegűek
- a COREPER-ben és a Mg-i Kb.-ban zajló munka segítése
- javaslatok elemzése, feljegyzések készítése

### **A döntéshozatal folyamata**

1.) bizottsági javaslat beérkezése

elemzik és csoportosítják:

- sért-e nemzeti érdeket?, politikailag kényes-e? vagy sima ügy
  - könnyű („csak pecsétés”☺)
  - nehéz

→ az anyagok 70%-ának sorsa itt dől el

2.) COREPER vagy a Mg-i Kb. szűri

- függő ügyek többségének eldöntése (kb. 15-20 %)
- legproblémásabb ügyek nyitva hagyása → miniszteri szintű döntés (10-15 %)
- ügyek csoportosított továbbítása:

A = vita nélkül jóváhagyható

B = nyitott, vitás, MT-döntést igénylő

3.) MT döntést hoz (3 döntéshozatali mód):

- egyhangú: alkotmányos és pénzügyi kérdések; 2. és 3. pillér politikái
- egyszerű többségi (1 ország 1 szavazat): eljárási kérdések; antidömping és állami támogatás elleni vámok kérdése
- minősített többségi (a leggyakoribb): 1. pillérben domináns; 2. és 3. pillérben csak végrehajtási rendelkezések esetében  
345-ből 258 + tagállamok többsége<sup>3</sup> (+ ha ez sem tetszik, akkor a harmadik kritérium: lakosság 62 %-a)

Szavazati súlyok (345):

29: UK, D, F, I

27: E, PL

14: RO

13: NL

12: B, CZ, H, GR, P

10: A, BG, S

7: DK, FIN, IRL, LIU, SK

4: CYP, EE, LUX, LV, SLO

<sup>3</sup> 27-ből 14-nek ☺

3: ML

## Az Európai Tanács

eredetileg nem tartozik az EU-hoz

tagjai: kormányfők és a francia államfő + a Bizottság elnöke

- segítők: külügyminiszterek + francia miniszterelnök  
pénzügyminiszterek + 1 fő a Bizottságtól (EMU-kérdésekben)

létrejött:

1961. első összehívás

1974. Párizsi kommuniké → intézményesítés

1986. EU Egységokmányba kerül → jogi elismerés

+ Maastricht és Amszterdam → megerősítés

ülésezés: évente min. 2-2 nap (június, december)

eredetileg vándoroltak (mostanság Brüsszel)

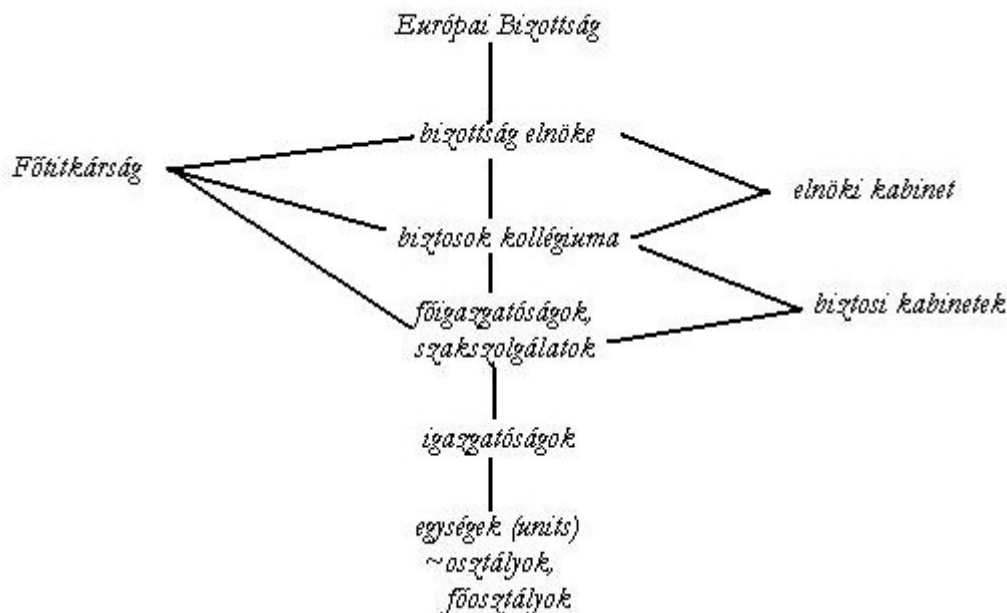
szerepe: nincs pontosan meghatározva

- közép- és hosszútávú célok
- legfőbb politikai döntések
- szakpolitikai kezdeményezés
- koordinálás
- konfliktusfeloldás (kormányköziség)

aktivitása:

- külkapcsolatok (harmonizálás, deklarációk és döntések, tárgyalási pozíciók)
- gazdaság- és pénzügypolitika (általános keretek, intézményi újítások)
- EU fejlődései (alkotmány és intézményi ügyek: reform, bővítés, szerződések felülvizsgálata; személyi döntések: ECB elnöke, Bizottság elnöke)
- kiemelt belpolitikai kérdések (migráció, drog, terrorizmus, kergemarhakór)

## Az Európai Bizottság



elnök és kollégium: első az egyenlők között → Amszterdam óta az elnök politikai irányító is (kiemelkedik a biztosok közül)

az elnök és a biztosok megválasztása:

1993-ig 4 évre

1995-től 5 évre (egyszeri újraválasztás lehetséges)

jelölés és megválasztás: kormányok saját jelöltje; elnöki vétójog<sup>4</sup> és tárcaosztás<sup>5</sup> (újdonság!);

EP bizalmi szavazás<sup>6</sup> (közelező)

### rekrutációjuk

EU-s érdek > nemzeti érdek (1 ország 1 biztos)

presztízs növekedés: volt miniszterek és miniszterelnökök (előzőleg csak parkoló pálya volt → mainstream – csak semmi szélsőség! ☺)

felelősségük → ellentmondás: növekvő parlamenti felelősség (akár meg is buktathatók) vs. korlátozott politikai mozgás (abszolút többség feletti 2/3)

bizottsági elnökök listája:

sorszám	elnök	hivatalba lépett	megbízatás vége	tagország	párt
1	Walter Hallstein	<a href="#">1958</a>	<a href="#">1967</a>	<a href="#">NSZK</a>	Németországi Kereszténydemokrata Unió (CDU)
2	Jean Rey	<a href="#">1967</a>	<a href="#">1970</a>	<a href="#">Belgium</a>	Liberális Reformpárt (PRL)
3	Franco Maria Malfatti	<a href="#">1970</a>	<a href="#">1972</a>	<a href="#">Olaszország</a>	Kereszténydemokraták (DC)
4	Sicco L. Mansholt	<a href="#">1972</a>	<a href="#">1972</a>	<a href="#">Hollandia</a>	Munkáspárt (PvdA)
5	Francois-Xavier Ortoli	<a href="#">1973</a>	<a href="#">1977</a>	<a href="#">Franciaország</a>	Gaulle-ista Párt
6	Roy Jenkins	<a href="#">1977</a>	<a href="#">1981</a>	<a href="#">Egyesült Királyság</a>	Munkáspárt
7	Gaston Edmont Thorn	<a href="#">1981. január 12.</a>	<a href="#">1985</a>	<a href="#">Luxemburg</a>	Demokrata Párt
8	Jacques Delors	<a href="#">1985</a>	<a href="#">1995</a>	<a href="#">Franciaország</a>	Szocialista Párt
9	Jacques Santer	<a href="#">1995</a>	<a href="#">1999. március 15.</a>	<a href="#">Luxemburg</a>	Keresztényszocialista Néppárt (CSV)
10	Manuel Marin	<a href="#">1999. március</a>	<a href="#">1999. szeptember</a>	<a href="#">Spanyolország</a>	PSOE
11	<a href="#">Romano Prodi</a>	<a href="#">1999. szeptember</a>	<a href="#">2004. november 18.</a>	<a href="#">Olaszország</a>	Olajfa Koalíció
12	<a href="#">José Manuel Durão Barroso</a>	<a href="#">2004. november 18.</a>	<i>jelenlegi elnök</i>	<a href="#">Portugália</a>	Szociáldemokrata Párt (PSD)

<sup>4</sup> az elnök nem szavaz, de vétózhat

<sup>5</sup> alkudozások folynak, de az elnök dönthet enélkül is

<sup>6</sup> kollektív szavazás a biztosokra (egy ember miatt nem mehet gallyra az egész testület – pl. Kovács, az olasz és a balti biztos áthelyezése/eltávolítása)

A sorok színe mutatja a hozzávetőleges politikai irányultságot az alábbiak szerint:

baloldali / szocialista

jobboldali / konzervatív

liberális

forrás: [http://hu.wikipedia.org/wiki/Az\\_Eur%C3%B3pai\\_Bizotts%C3%A1g\\_eln%C3%B6ke](http://hu.wikipedia.org/wiki/Az_Eur%C3%B3pai_Bizotts%C3%A1g_eln%C3%B6ke)

a bizottság apparátusa

- kabinetek

elnöki (10-12 fő) + biztosi (6-8 fő); rekrutáció

feladataik: információgyűjtés, kapcsolattartás, szakpolitikai javaslatok előkészítése

- főigazgatóságok (DG-k)

35 különböző nagyságú főigazgatóság

élükön a főigazgató áll

típusai: szakpolitikai (~minisztériumok); szolgáltatások (EuroStart(?), fordítás, külkapcsolatok)

tagolódás: 4-6 igazgatóság/DG; 3-4 egység(főosztály, osztály)/igazgatóság

a bizottság szerepe és hatásköre

- javaslattevés, szakpolitikai kezdeményezés, alakítás
- végrehajtás (felügyelet, koordinálás – pénzügyek: ki- és befizetés, segélyek<sup>7</sup>)
- uniós jogi keretek őrzése a Bírósággal közösen (ellenőriz, felszólít, bírságot, eljárást kezdeményez)
- külképviselet, külső tárgyalások (nagykövetségek (Unión kívül), szerződések, csatlakozási és egyéb tárgyalások)
- közvetítés, egyeztetés, EU „lelkiismerete” (szociális párbeszéd, uniós közérdek, kompromisszum keresése)

## Az Európai Parlament (EP)

hivatalos székhely: Strasbourg; titkárság → Luxembourg :: Brüsszel

ciklusa: 2 hét bizottsági, 1 hét plenáris (Strasbourgban), 1 hét párt

bővülő szerepkör: folyamatosan bővülő kompetenciák, erősödő jogosítványok (új eljárások)

választások (a részvétel folyamatosan csökken<sup>8</sup>): 1979 óta közvetlen választás

1999 óta arányos választási rendszer / N-Br.

összeférhetetlenség: lehet MP, de nem lehet kormánytag, EU-hivatalnok vagy más EU-intézmény tagja + nemzeti szigorítások lehetségesek

jövedelem: fizetés otthonról (ezért eltérő) → egységesíteni fogják

frakciók [<http://www.gallup.hu/Gallup/release/EUparlval/eufrakciok.htm>]\*

tagolódás:

1. politikai: frakciók

min. 20 MEP, min. tagállamok 1/5-éből

jellemzően 8-10 frakció / ciklus

2. funkcionális: bizottságok, elnök (=”Házelnök”), Elnökök Konferenciája (=”Házbizottság”)

<sup>7</sup> melyek 8-10 %-a kézen-közön eltűnik

<sup>8</sup> 1979: 62%, 1994: 56%, 2004: 46%; nagy a szórás: B: 90% (pedig kötelező), H: 38%, PL: 21%, SK: 17%

EP hatásköre

törvényhozás

költségvetés elfogadása

nemzetközi szerződések jóváhagyása

végrehajtó szerv(ek) ellenőrzése

→ korlátozott befolyás: javaslattétel, szociális partnerség, kollektív megállapodások esetén  
negligálás, Tanács és ET felett nincs ellenőrzési joga

### **\*Képviselőcsoportok az Európai Parlamentben**

Az Európai Parlamentben a képviselők nem országoként, hanem párhovatartozásuk szerint tartoznak valamilyen képviselőcsoporthoz. A nagyobb frakciókon belül az egy-egy ország egy-egy pártjához tartozó képviselők nemzeti csoportot alkotnak, de csak a saját európai parlamenti frakciójukon belül. Az 1999-2004 közötti ciklusban 7 képviselőcsoport működött az Európai Parlamentben.

#### [EPP-ED - European People's Party \(Christian Democrats\) and European Democrats](#)

Európai Néppárt

232 mandátummal az Európai Parlament legerősebb frakciója az 1999-2004 közötti, 5. ciklusban. A [Fidesz](#) tíz képviselője vesz részt megfigyelőként az Európai Néppárt frakciójának munkájában. A [Magyar Demokrata Fórum](#) három képviselővel vesz részt megfigyelőként az Európai Néppárt munkájában.

#### [PES - Party of European Socialists](#)

Európai Szocialisták Pártja

Az [Európai Szocialisták Pártjának](#) képviselőcsoportja 175 mandátummal a második legerősebb az 5. ciklusban. A [Magyar Szocialista Párt](#) kilenc képviselővel vesz részt megfigyelőként a Szocialista Frakció munkájában.

#### [ELDR - European Liberal, Democrat and Reformist Party](#)

Európai Liberális, Demokrata és Reformista Párt

1999-2004 között 53 mandátummal a harmadik legnagyobb frakció az Európai Parlamentben. A [Szabad Demokraták Szövetsége](#) két képviselővel vesz részt megfigyelőként a Liberális Demokrata frakció munkájában.

#### [EUL/NGL - European United Left/Nordic Green Left](#)

Európai Egyesült Baloldal / Északi Zöld Baloldal

#### [Greens/EFA - Greens/European Free Alliance](#)

Zöldek / Európai Szabad Szövetség

Az Európai Parlament ötödik ciklusában a képviselők számát tekintve a negyedik képviselőcsoport. 45 mandátuma van. Két pártszerveződés alkotja: a [European Federation of Green Parties](#) (European Green Party, European Greens - az Európai Zöld Pártok Föderációja, melynek tagja a magyarországi [Zöld Demokraták](#) párt) és az [European Free Alliance - Democratic Party of Peoples of Europe](#) (Európai Szabad Szövetség - az Európai Népek Demokratikus Pártja). Ez utóbbinak tagja a szlovákiai Magyar Föderalista Párt.

#### [UEN - for Europe of the Nations](#) - Unió a Nemzetek Európájáért

A pártnak van észt, lengyel, lett és szlovák kapcsolata, honlapjuk magyar kapcsolatot nem tüntet fel.

#### [EDD Group - Group for a Europe of Democracies and Diversities](#)

A Demokráciák és Különbözőségek Európájáért Csoport